

老年社會學

貳、全球老化議題—老人照顧

講授：曾淑芬副教授



課程介紹

- 世界人口高齡化發展趨勢
- 未來人口老化面臨的長期照護壓力
- 長期照護的意涵與範疇
- 長期照護理念
- 我國長期照護體系
- 各國長期照護發展特色

世界人口高齡化之發展趨勢

- 根據聯合國之定義，65歲以上稱為老年人，當一個國家或社會的老年人口比率高於7%時，稱為高齡化社會；又進一步將高齡化社會分成三類：
 - 1. 成人型(adult)：指老年人口比率介於7~10%者，如我國、新加坡。
 - 2. 成熟型(mature)：指老年人口比率介於11~14%者，如美國、加拿大。
 - 3. 老化型(aged)：指老年人口比率高於14%者，如瑞典、丹麥、挪威及日本等國。直到20世紀末，

3

瑞典一直是世界上最為老化的國家。日本在2000年時，65歲以上老年人口比率首次超越瑞典，躍居為世界之冠（表1-1）。

表1-1 各國於1960~2000年間65歲以上老年人口比率之變遷

國 家	1960 年	1980 年	1990 年	2000 年
澳洲	8.51	9.81	11.16	12.29
加拿大	7.63	9.70	11.61	13.72
丹麥	10.64	14.35	15.59	15.20
日本	5.72	9.10	12.00	16.94
瑞典	11.97	16.38	16.76	16.92
英國	11.72	14.96	15.64	15.69
美國	9.24	11.27	12.50	13.20
台灣	----	----	6.8	8.6

資料來源：OECD(1996)、經建會(1997)

4

表 1-1 各國於1960～2000年間65歲以上老年人口比率之變遷

國 家	1960年	1980年	1990年	2000年
澳洲	8.51	9.81	11.16	12.29
加拿大	7.63	9.70	11.61	13.72
丹麥	10.64	14.35	15.59	15.20
日本	5.72	9.10	12.00	16.94
瑞典	11.97	16.38	16.76	16.92
英國	11.72	14.96	15.64	15.69
美國	9.24	11.27	12.50	13.20
台灣	----	----	6.8	8.6

資料來源：OECD(1996)、經建會(1997)

- 二次大戰後(1960年代後)最早老化的國家：歐洲國家
- 我國何時進入老人國：1990年之後(1993年)
- 老化速度最快的國家：日本
- 老化最慢的國家：北歐國家

表 1-2 各國於2000～2050年間65歲以上老年人口比率推估

	2000年	2010年	2020年	2030年	2040年	2050年
英國	15.7	16.8	20.0	24.2	27.2	27.4
		17.0	20.5	25.1	28.7	29.6
美國	13.2	14.2	16.0	19.8	20.5	20.5
		14.8	16.8	21.3	22.8	23.7
瑞典	16.9	19.5	23.5	26.6	29.7	30.7
		19.9	24.3	26.8	31.7	32.0
新加坡	7.2	9.8	16.7	25.5	29.7	29.3
		10.0	17.3	26.8	31.7	32.0
日本	16.9	22.2	27.8	30.2	34.6	37.7
		22.4	28.3	30.9	35.9	39.9
丹麥	15.0	17.0	20.8	23.9	26.4	25.7
		17.1	21.4	24.9	28.1	28.1
中國大陸	6.9	8.1	11.6	16.0	22.0	23.6
		8.3	12.1	17.0	24.1	26.8
香港地區	10.6	11.6	16.5	24.7	29.6	32.6
		11.7	16.5	24.6	29.3	32.0
澳洲	12.3	13.5	16.9	20.3	22.3	23.1
		13.6	17.1	20.6	22.9	24.1
台灣*	8.6	10.4	15.9	22.6	26.8	29.8
		10.5	16.2	23.5	28.6	32.9

資料來源：<http://www.un.org/popin/functional/population/html>
<http://esa.un.org/unpp>

*台灣資料來自經建會(2002年5月)

註：(1)白底字：以低生育率推估所得

(2)灰底字：以現階段生育率為常數推估所得

表 1-2 各國於 2000 ~ 2050 年間 65 歲以上老年人口比率推估

	2000 年	2010 年	2020 年	2030 年	2040 年	2050 年
英國	15.7	16.8 17.0	20.0 20.5	24.2 25.1	27.2 28.7	27.4 29.6
美國	13.2	14.2 14.8	16.0 16.8	19.8 21.3	20.5 22.8	20.5 23.7
瑞典	16.9	19.5 19.9	23.5 24.3	26.6 26.8	29.7 31.7	30.7 32.0
新加坡	7.2	9.8 10.0	16.7 17.3	25.5 26.8	29.7 31.7	29.3 32.0
日本	16.9	22.2 22.4	27.8 28.3	30.2 30.9	34.6 35.9	37.7 39.9
丹麥	15.0	17.0 17.1	20.8 21.4	23.9 24.9	26.4 28.1	25.7 28.1
中國大陸	6.9	8.1 8.3	11.6 12.1	16.0 17.0	22.0 24.1	23.6 26.8
香港地區	10.6	11.6 11.7	16.5 16.5	24.7 24.6	29.6 29.3	32.6 32.0
澳洲	12.3	13.5 13.6	16.9 17.1	20.3 20.6	22.3 22.9	23.1 24.1
台灣*	8.6	10.4 10.5	15.9 16.2	22.6 23.5	26.8 28.6	29.8 32.9

資料來源：<http://www.un.org/popin/functional/population/html>
<http://esa.un.org/unpp>

- 未來50年國際老化的時代
- 未來50年最老的國家：從北歐國家轉為亞洲國家
- 未來50年老化最快的國家：台灣

7

表 1-3 我國人口統計資料

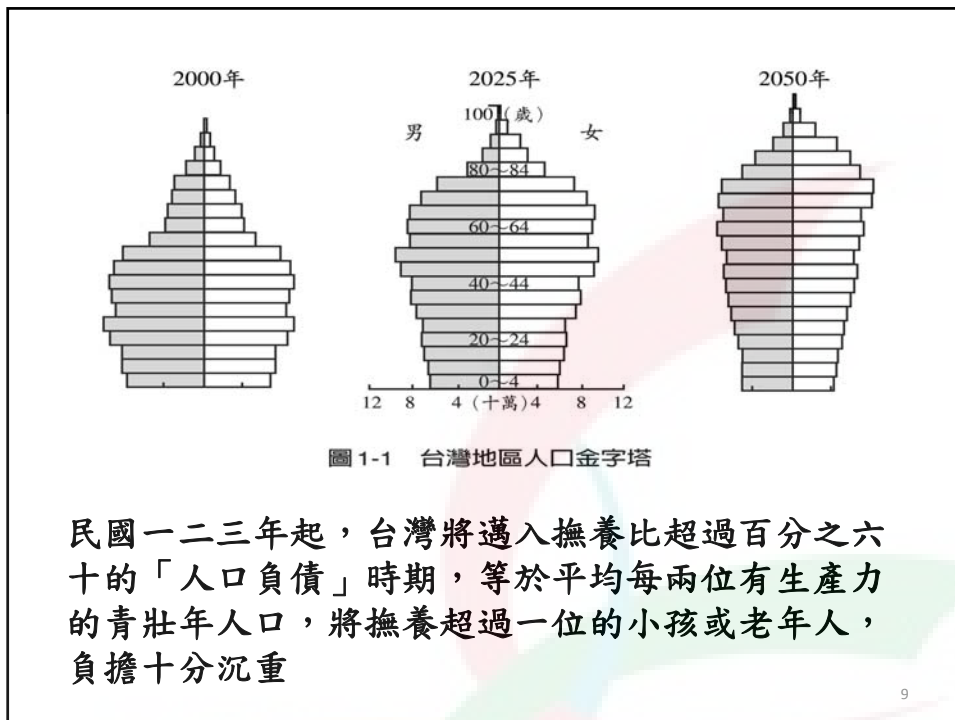
年別 (民國)	總人口 (千人)	總人口成 長率(‰)	總生育 率(‰)	出生數 (千人)	粗出生 率(‰)	粗死亡 率(‰)	出生時預 期壽命(歲)	
							男	女
80年	20,557	10.0	1.720	321	15.7	5.2	71.8	77.2
85年	21,471	7.9	1.760	325	15.2	5.7	71.9	77.8
89年	22,216	8.3	1.680	304	13.8	5.7	72.6	78.5
90年	22,339	5.8	1.400	260	11.7	5.7	72.9	78.8
91年	22,462	5.1	1.340	248	11.0	5.7	73.22	78.84
92年	22,594	3.7	1.235	227	10.1	5.8	73.35	79.05

資料來源：內政部歷年「台灣地區人口統計」

亞洲總生育率 我吊車尾

【聯合報 2010/08/17】

8



未來老化社會的沉重壓力來自
---長期照護

請尊重智慧財產權

長期照護之源起與演進 —社會性因素

- 影響長期照護發展的因素
 - 人口結構高齡化
 - 平均餘命延長以及生育率持續降低，使得人口結構由金字塔型轉變成距型甚至為倒金字塔型
 - 疾病型態改變
 - 家庭型態改變
 - 婦女就業率提高
 - 人權、尊嚴與生活品質之崇尚

長期照護的對象不僅只於老人，還包括小孩及青壯年人，只要行動不便無法自理生活者均需要

11

長期照護之源起與演進 ---經濟性與文化性因素

- 醫療資源的有限性與耗用性
 - ✓ 長期佔用病床
 - ✓ 醫療照護人力成本高
 - ✓ 醫療照護的侷限性
 - ✓ 照護需求廣
- 國家福利政策的區隔性與優先性
- 我國傳統敬老尊賢與效親養老觀念的作用

12

Kane & Kane, 1987

- Long-term care is a set of health, personal care and social services delivered over a sustained period of time to persons who have lost or never acquired some degree of functional capacity.
- 長照對象包括先天或後先失能者
- 所提供的服務包括醫療照護, 個人照顧和社會性服務等一系列的照護措施
- 服務時間是長期的

13

Stone, 2000

- 長期照護服務對象是持續對慢性失能者提供之協助與支持
- 可運用低科技的服務來減少, 復健或代償所失去的身心功能
- 服務內容包括日常生活活動, 家事性日常生活活動之協助, 輔具提供, 住屋環境改造等
- 服務方式包括由人直接提供, 陪伴或督導性協助

14

我國行政院衛生署，1995

- 長期照護係指針對須長期照護者提供綜合性與連續性之服務
- 其服務內容可以從預防、診斷、治療、復建、支持性、維護性以致社會性服務
- 其服務對象不僅包括個案本身，也應考慮到照顧者需求

15

長期照護之重要理念

- 「多元化」之照護範疇
- 「連續性」之照護特性
- 「個別化」照護導向
- 「人性化」的照護精神
- 「社區化」的照護體系

16

我國長期照護的目標

- Aging in place (在地老化)：使受照顧者能安全、舒適地留居家中或生活於熟悉的社區中愈久愈好。
- Normalization (生活正常化)：要提昇受照顧者的生活品質及促使其居家生活正常化
- Services affordable (費用平民化)：配合有效之公共投資，使社區民眾能負擔所需之長期照護費用
- Multiple choice (選擇多元化)：使社區民眾依其需求而有多元化的選擇。

17

表1-4 相關國家老人長期照護方式

國家	時間	65歲(%) 以上者	65歲以上老年人接受服務比率	
			居家／社區式(%)	機構式(%)
瑞典	1990	17.8	13	5.4
挪威	1990	16.3	14	7.1
英國	1990	15.6	13	5.1
丹麥	1990	15.6	17	6.4
芬蘭	1990	13.4	24	7.0
美國	1990	12.5	4	5.4
日本	1990	12.0	1	6.4
加拿大	1990	11.6	2	8.1
台灣	2001	8.6	1.5~1.6	2.0

資料來源：OECD(1996)、內政部(2001)、衛生署(2001)

18

表 1-4 相關國家老人長期照護方式

國家	時間	65 歲(%) 以上者	65 歲以上老年人接受服務比率	
			居家／社區式(%)	機構式(%)
瑞典	1990	17.8	13	5.4
挪威	1990	16.3	14	7.1
英國	1990	15.6	13	5.1
丹麥	1990	15.6	17	6.4
芬蘭	1990	13.4	24	7.0
美國	1990	12.5	4	5.4
日本	1990	12.0	1	6.4
加拿大	1990	11.6	2	8.1
台灣	2001	8.6	1.5~1.6	2.0

資料來源：OECD(1996)、內政部(2001)、衛生署(2001)

- 各國長期照護服務模式：居家式服務、社區式服務、機構式服務等三種
- 三種服務模式最早發展於歐美國家，目前已發展成熟
- 歐美國家優先發展居家式服務及社區式服務，因為民眾使用意願最高
- 我國長期照護發展最慢

19

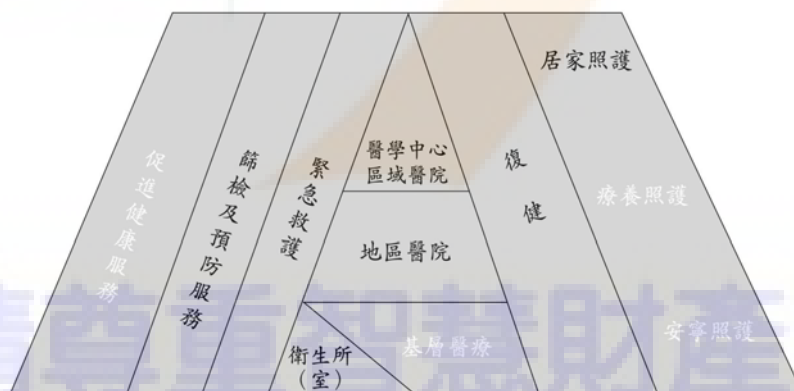
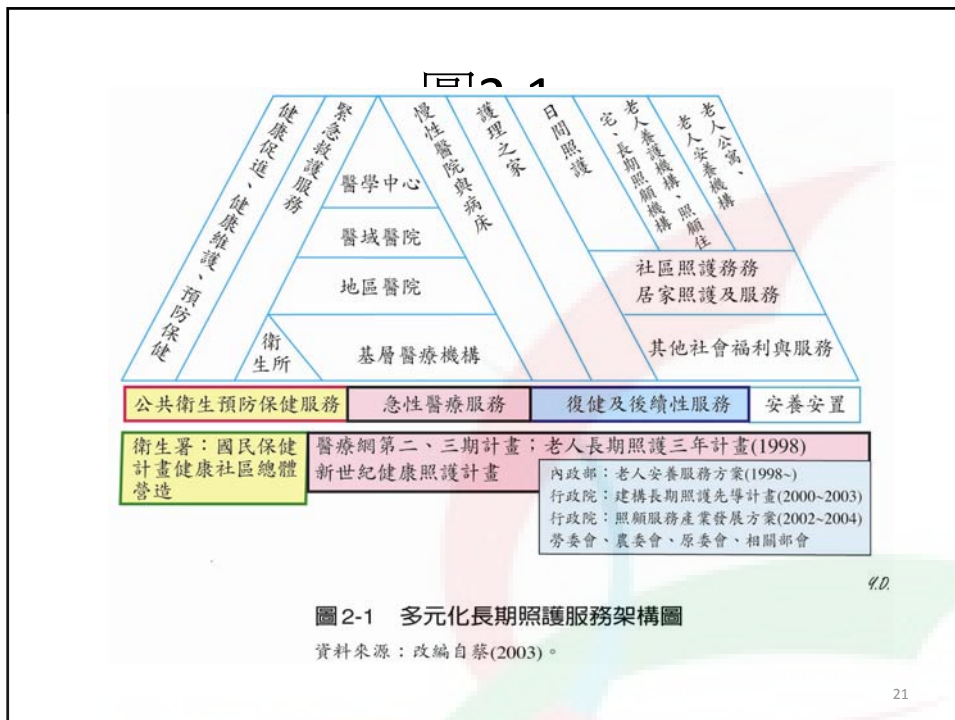


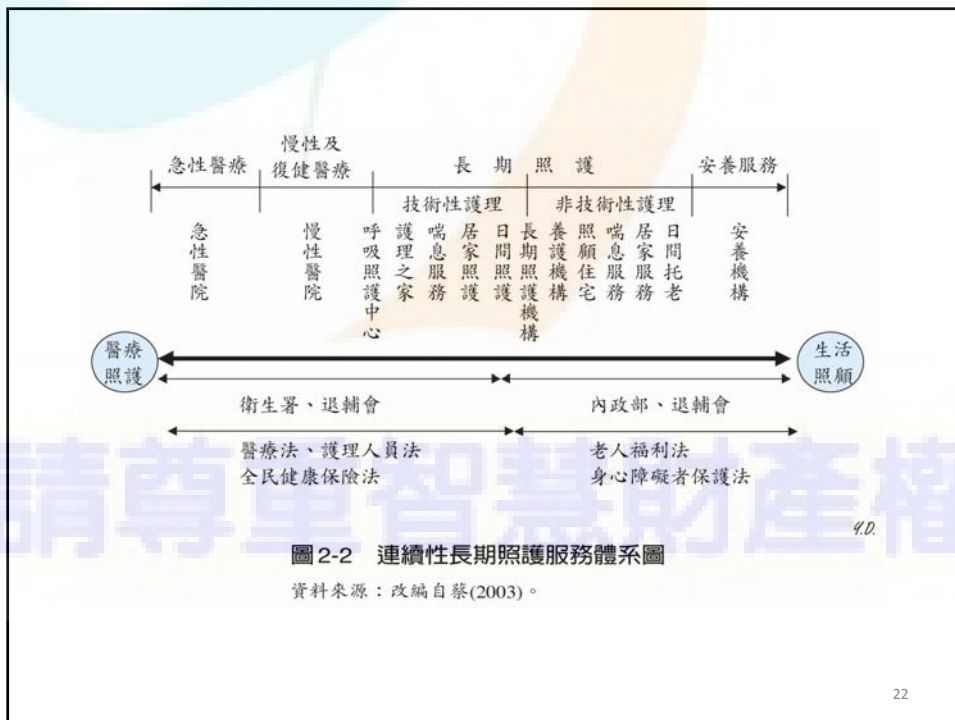
圖 1-2 健康照顧體系

20



4.D

21



4.D

22

各國長期照護發展特色

- 瑞典
- 英國
- 美國
- 日本
- 德國

23

瑞典

- 20世紀末全世界人口最老化國家
- 1960年代開始重視老人照顧政策並提出「Aging in place」政策目標
- 1970年代重視老人居家照顧
- 1980年代之後機構式的老人養護模式逐漸由庇護式住宅 (Sheltered housing) 取代
- 照顧責任由中央政府轉至基層地方政府
- 鼓勵私部門投入老人照顧服務產業
- 發展照顧管理模式決定服務提供之優先順序，並使照護資源有效控制

24

英國 (1)

- 早期長期照護由宗教慈善團體提供
- 工業革命後（1940年代）由政府設置的公立醫院提供老人照顧
- 1960年代開始興起「社區照顧」的理念，由醫院回歸社區的「去機構化」
(de-institutionalization) 風潮興起
- 1980年代健康與社會安全部（DHSS）放寬社會安全補助標準，使私立老人之家與護理之加快速成長

25

英國 (2)

- 1990年實施「社區照顧法案」（community care act），將社區照護理念由「Cared in /by the community」轉到「Cared with the community」
- 照顧資源地方化（decentralized）
- 受照顧者生活正常化（normalization）

26

美國

- 長期照護源自19世紀的居家護理，1985年全美各地紛紛成立訪視護士協會
- 1935年開始實施老人醫療保險（Medicare）和醫療救助保險（Medicaid），各項技術性護理照護&中度照護（慢性醫院）、居家診療、居家護理、出院後短期護理之家服務快速發展
- 1980年代後期受到DRGs制度影響，急性醫療及慢性醫院成本控制壓力大增
- 2000年代，居家照護、成人日間照護（adult day care）、協助式居住服務（assisted living services）、喘息服務（respite care）、及短期暫托服務（short-term assistance services），逐漸取代護理之家與中度照護機構而蓬勃興起

27

日本

- 早期老人照顧源於1963年公佈之「老人福祉法」，並設置「養護老人之家」、「特別養護老人之家」、「低費老人之家」
- 1986年提出「高齡化社會政策綱領」
- 2000年提出「新世紀黃金計畫」，同時實施「介護保險法」
 - 建構長期照護服務的資源
 - 增進長期照護機構服務的品質
 - 創造有活力的高齡者形象（active aging）
 - 建立地方支持性之生活系統
 - 保護使用者能獲得一致性的長期照護服務
 - 建立老人年健康照護與福利的社會架構

28

德國

- 1977年將長期照護納入疾病保險給付範圍
- 1995年實施長期照護保險
 - 分成居家照護、部份機構照護及機構照護三類
 - 居家照護可申請現金給付或實務給付（可混合）
 - 部份機構照護與機構照護均以實務給付為原則
- 家庭照顧者可獲得照護津貼、長期照護保費優免、免費參加職災保險等福利
- 家屬可申請顧親假（每年以四週為限，留職留薪，保險基金中支付）
- 照護機構以多層級照護機構（multilevel care facility）為主

29



THE END

請同學記得完成課後測驗

30